

2024 年市应急管理局主要负责人履行推进 法治建设第一责任人职责情况 述职报告

市应急管理局党委书记、局长 温伟军

2024 年，在市委、市政府的正确领导下，本人坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，牢固树立正确法治观念，自觉运用法治思维和法治方式，统筹抓好应急管理、安全生产、防灾减灾救灾各项工作。现将本人履行推进法治建设第一责任人职责情况报告如下：

一、工作落实情况

（一）深入学习贯彻习近平法治思想，提高政治站位。

我局年初印发《鹤山市党政领导干部安全生产重点职责工作清单》《年度工作清单》《鹤山市安全生产委员会 2024 年工作要点》，把学习贯彻习近平法治思想、法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）目标任务等法治建设工作纳入年度重点工作和党委理论学习中心组工作计划，结合我局中心工作，深入开展习近平法治思想、习近平关于应急管理的重要论述和法治政府“一规划两纲要”重点内容等理论学习，切实加强法治建设，用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平。

（二）增强依法履职能力，健全依法行政管理制度。

一是全面规范政务公开。修改完善单位信息公开保密审

查制度，规范政府网站信息公开审批手续，截至目前，局门户网站共发布信息 83 条，各栏目做到及时更新。完善行政机关违法行为投诉举报登记和政府服务热线“12345”制度，依法处理群众举报和投诉事项，2024 年，经现场核查、网站处理的安全生产类投诉类和咨询类事项共 23 宗，回复率 100%，满意度 98.8%。二是落实法律顾问制度。规范律师选聘、服务内容、服务评价等事项，现有外聘法律顾问 1 家，今年法律顾问累计为我局提供法律咨询出具法律意见书 19 份，审查合同合法性 2 次，为应急管理重大行政决策提供法律支撑，有效化解法律风险。

（三）强化执法监督，提升执法效能。

一是严格执行“三项制度”。全面落实《鹤山市应急管理局行政执法公示制度》《执法监察全过程记录制度》《鹤山市应急管理局重大行政执法决定法制审核流程图》等行政执法“三项制度”，做好行政处罚案件、行政许可“双公示”工作。规范立案查处工作程序，加强公开曝光行政处罚典型案例，今年共报送典型案例 4 宗，报送率、合格率双 100%，达到“查处一起、震慑一批、教育一片”目的。二是推进精准执法。有序推进年度安全生产监督检查计划以及“双随机、一公开”年度监督抽查计划，涵盖非煤矿山、危险化学品、涉爆粉尘、有限空间等重点行业领域，加强对重大事故隐患的查处力度，杜绝执法检查“宽松软虚”。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，重点排查企业是否存在重大事故隐患，结合“执法+服务”工作机制，对企业自查和部门监督检查

发现的隐患问题，严格要求并指导企业进行整改。截至目前，全市应急管理系统累计检查企业 1300 家，发现隐患 4782 条，已整改 4388 条，隐患整改率 91.76%，重大事故隐患立案查处率 100%。其中单独开展“双随机、一公开”抽取检查企业 38 家，“双随机”联合检查任务 4 个，已检查企业 20 家。全市安全生产执法数据均排名前三位。三是创新执法方式方法。开展安全生产行政执法“大比武”活动，激发执法队伍的工作热情，提升行政执法队伍的能力水平，规范行政执法行为。上下半年各开展一次交叉执法检查，各镇（街）通过交流合作，互查互纠，排查一批安全隐患，查处一批重大事故隐患，切实提高执法效能，并组织对案卷进行评查，提升执法质量，也对执法工作的创新和改进起到了推动的效果。

（四）开展法治培训，加强普法宣传。

一是压实学法普法责任。年初制定了普法责任清单和领导干部应知应会党内法规和法律法规月度学考计划，在党委会、理论学习中心组学习会、干部职工会、专题学习会上学习《习近平关于全面依法治国论述摘编》《突发事件应对法》《安全生产法》等法治思想和法律法规 12 场次，组织督促干部职工参加应急管理履职通识、党内法规和国家法律、重大事故隐患判定标准解读等网上专题培训班，组织开展法律法规知识考试和在线学法考试，参学率、参考率、及格率均达 100%，全年开展执法人员培训 2 次，组织 12 名工作人员考取行政执法证，开展 2 次《行政复议法》《行政处罚法》专题培训，增强履职能力。二是做好普法宣传工作。结合“人

人讲安全、个个会应急”防灾减灾宣传月、安全生产宣传月等应急管理主题科普活动，开展“法治 City Walk”活动，推动民法典、安全生产法、安全生产条例等法律法规“五进”，覆盖5万人次，派发《中华人民共和国安全生产法》和《广东省安全生产条例》3050份；发动全市各有关单位、企业5769人参加第五届广东省应急管理普法活动，参与总分得分68848分，答题得分93116分，在四市三区中最后总分得分第一。加强推送安全生产、执法曝光、应急科普、政策法规等资讯，通过各类平台累计发布推文160篇，阅读量突破20万人次。

二、上一年度法治政府领域存在的问题及整改措施落实情况

一是应急管理法治宣传不够深入，部分企业负责人法治观念淡薄，安全生产主体责任落实不到位。对此，我们深入开展安全生产治本攻坚三年行动，形成市、10个镇（街）和41个部门的“1+10+41”总体框架，按照任务分工清单和推进路线图，落实各项工作，切实压实企业安全生产责任。大力开展危化、烟花爆竹、工矿贸企业的安全生产培训，组织开展大型危化和非煤矿山事故综合演练，着力增强企业安全生产责任意识和安全生产事故应急处置能力。

二是行政执法基础较为薄弱。对此，我们增强安全生产执法力量，加强培训，持续开展1年2次的交叉执法，以促进各镇（街）对执法案卷、典型案例、执法队伍建设、标准化创建等方面开展交流学习，提高执法队伍整体素质。

三是行政执法信息公开不及时。对此，我们聚焦行政执法的源头、过程、结果等关键环节，全面推行“三项制度”，促进严格规范公正文明执法，今年的行政执法信息均能做到及时公开。

三、存在问题及下一步工作计划

作为法治建设第一责任人，检视自身和全局工作，仍存在一些突出问题：一是重业务，轻法治建设。工作中大多把心思放在业务工作上，对于应急管理法治建设的谋划不足，举措不多，思考广度和深度不够，需进一步加大力度；二是应急队伍的整体执法水平和依法行政能力还需进一步增强；三是向社会开展安全法制宣传的力度还不够，企业和市民安全法治意识有待提高。

针对存在问题，在今后的工作中，我将不断提升自身履职能力，更好履行法治建设“第一责任人”职责，从以下几方面努力推动我局应急管理法治建设上一台阶。

（一）以习近平法治思想为指导，增强法治建设责任感。

加强对习近平法治思想的学习宣传贯彻工作，将此作为当前和今后长期坚持的重大任务，全面列入局党委理论学习中心组、党支部的集中学习内容，推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。切实加强局党委对法治工作的领导，加大指导和调度力度，把法治建设落到日常工作全过程，发挥各类法治宣传阵地作用。

（二）以队伍建设为抓手，推动应急执法规范化。

持续用好执法“大比武”平台，通过业务培训、案卷评

查、执法监督等方式加强业务交流和学习，激励全体干部职工知法、学法、用法，自觉运用法治思维和法治方式解决问题。持续开展灵活多样的法治宣讲、培训、测试，积极研讨工作中存在的疑难问题，提高法治队伍行政能力。

（三）以创新普法形式为重点，开拓普法工作新局面。

依托防灾减灾日宣传、安全生产宣传月等宣传活动，进一步加大民法典、《中华人民共和国安全生产法》《广东省安全生产条例》《中华人民共和国突发事件应对法》《行政复议法》《行政诉讼法》的宣传力度，大力提高企业从业人员和市民的安全法治意识。